



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 441 / 2 VII 2023

Biroul permanent al Senatului

L. 522 / 5.09.2023

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea  
art. 13 alin. (5) din Legea nr. 213/2015 privind  
Fondul de garantare a asiguraților,**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 13 alin. (5) din Legea nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților, (b441/28.06.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3639/10.07.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D751/10.07.2023,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea articolului 13 alineatul (5) din Legea nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să fie modificată competența teritorială în privința exercitării căii de atac a deciziilor Comisiei speciale a Fondului de garantare a asiguraților de respingere a plății sumelor solicitate.

Potrivit Expunerii de motive, soluția legislativă preconizată vizează *„crearea posibilității ca la nivelul întregii țări, contestațiile îndreptate împotriva deciziilor de despăgubire motivate emise de Fondul de garantare, să poată fi introduse într-un termen rezonabil de 30 de zile, la instanța în a cărei circumscripție domiciliază sau își are sediul reclamantul ori la instanța de la sediul pârâtului.”*

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că o propunere legislativă care vizează modificarea articolului 13 alineatul (2) din Legea nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților, cu modificările și completările ulterioare (b445 din 28.06.2023), a fost transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3639/10.07.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D755/10.07.2023, fiind în curs de avizare.

Ca urmare a celor de mai sus, recomandăm dezbaterea concomitentă a celor două proiecte, pentru a se evita adoptarea unor soluții legislative diferite.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, concluziile actuale și oficiale ale studiilor, lucrărilor de cercetare și ale evaluărilor statistice efectuate, impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic și nici informații cu privire la consultările derulate.

Totodată, în instrumentul de motivare și prezentare, pe de o parte nu este argumentată soluția legislativă preconizată, iar pe de altă parte cele exprimate în Expunerea de motive nu se corelează cu textul propus pentru art. 13 alin. (5), ceea ce contravine dispozițiilor art. 32 alin. (2) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „*Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ*”.

În acest sens, precizăm că în Expunerea de motive se vorbește despre posibilitatea formulării contestației îndreptată împotriva deciziei de respingere a sumelor pretinse, emisă de Comisia specială a Fondul de garantare a asiguraților, „*la instanța în a cărei circumscripție domiciliază sau își are sediul reclamantul ori la instanța de la sediul pârâtului*”, în timp ce în textul propus pentru

art. 13 alin. (5) se preconizează depunerea contestației *„la instanțele civile de la sediul sau domiciliul persoanei păgubite sau locul producerii pagubei”*.

6. Din punctul de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **părții dispozitive a articolului unic**, astfel:

*„Articol unic. - La articolul 13 din Legea nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 550 din 24 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins: ”.*

7. Referitor la norma preconizată pentru **art. 13 alin. (5)**, semnalăm că modificarea constă, în fapt, în înlocuirea în text a expresiei *„la instanțele civile de la sediul Fondului, potrivit normelor de competență generală din Legea nr. 134/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare”* cu expresia *„la instanțele civile de la sediul sau domiciliul persoanei păgubite sau locul producerii pagubei”*.

Prin adoptarea soluției legislative referitoare la exercitarea căii de atac a deciziilor Comisiei speciale a Fondului de garantare a asiguraților de respingere a plății sumelor solicitate, se elimină posibilitatea contestării deciziei la instanțele civile de la sediul Fondului de garantare a asiguraților.

Astfel, se realizează o derogare atât de la **norma care stabilește competența teritorială generală**, respectiv art. 111 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„Cererile îndreptate împotriva statului, autorităților și instituțiilor centrale sau locale, precum și a altor persoane juridice de drept public pot fi introduse la instanța de la domiciliul sau sediul reclamantului ori la instanța de la sediul pârâtului.”*, cât și de la **norma care reglementează competența teritorială specială** în domeniu, respectiv art. 19 alin. (2) din Legea nr. 503/2004 privind redresarea financiară, falimentul, dizolvarea și lichidarea voluntară în activitatea de asigurări, republicată, cu modificările ulterioare, potrivit căruia *„(2) Împotriva deciziei, societatea de asigurare/reasigurare poate face contestație la Secția de contencios administrativ și fiscal a Curții de Apel București, în termen de 10 zile de la data comunicării, sub sancțiunea decăderii.”*

Pe de altă parte, precizăm că art. 114 alin. (1) din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede și o competență teritorială alternativă în materie de asigurări<sup>1</sup>, care conține și ipotezele juridice preconizate prin prezenta propunere legislativă, or textul *de lege lata* al art. 13 alin. (5) face trimitere la normele de competență din Legea nr. 134/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Sub rezerva celor de mai sus, fără a ne pronunța asupra oportunității adoptării soluției derogatorii de la normele menționate *supra*, pentru un spor de rigoare, semnalăm că este necesară aplicarea prevederilor art. 63 teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „*Pentru instituirea unei norme derogatorii se va folosi formula «prin derogare de la ...», urmată de menționarea reglementării de la care se derogă.*”.

De asemenea, recomandăm să fie reformulat textul, astfel încât să fie prevăzut în mod expres dacă introducerea contestației suspendă sau nu executarea deciziei Comisiei speciale a Fondului de garantare a asiguraților.

Totodată, pentru unitate terminologică, este necesară înlocuirea sintagmei „*locul producerii pagubei*” cu expresia „*locul producerii riscurilor asigurate prin contractele de asigurare încheiate*”.

**PRESEDINTE**

**Florin IORDACHE**

București

Nr. 759/01.08.2023

---

<sup>1</sup> „(1) În materie de asigurare, cererea privitoare la despăgubiri se va putea face și la instanța în circumscripția căreia se află: 1. domiciliul sau sediul asiguratului; 2. bunurile asigurate; 3. locul unde s-a produs riscul asigurat.”.

**Lege privind Fondul de garantare a asiguraților**

8451

**1** promulgată prin D. nr. 665/2015 M. Of. nr. 550/24 iul. 2015  
 Decret pentru promulgarea Legii privind Fondul de garantare a asiguraților

**2** modificări prin O.U.G. nr. 102/2021 M. Of. nr. 916/24 sep. 2021  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților și pentru modificarea altor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 112/2023 M. Of. nr. 396/9 mai 2023  
 completări prin

*modifică art. 1, art. 2 alin. (3), art. 4 alin. (1) lit. a), b), d) și e) și alin. (2) și (3), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (4), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (1), art. 10, art. 12 alin. (1) și (4), art. 13 alin. (1), (2), (4), (5) și (6), art. 14 alin. (1), (2), (3) și (4), art. 15, art. 16, art. 18 alin. (3), art. 19 alin. (2) lit. b), art. 19 alin. (6), art. 20 lit. a) și c), art. 21 alin. (1) lit. d) și e), art. 21 alin. (2), art. 23 alin. (8) și (9), art. 24 lit. a) pct. (iii) și (iv), art. 24 lit. b) pct. (iii)-(v), art. 25 alin. (1) lit. c) și d), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (1) și alin. (2) lit. a)-d) și j), art. 27-29 (la data de 24 octombrie 2021), art. 30, art. 31, art. 35 alin. (2) și art. 36; ; introduce alin. (2\_1), (2\_2), (3\_1) și (3\_2) la art. 2, art. 2\_1, lit. d\_1) și lit. g) la art. 5, alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 12, art. 12\_1-12\_3, alin. (3\_1) și (5\_1) la art. 13, alin. (4) la art. 18, art. 18\_1, alin. (2\_1) la art. 19, lit. f) la art. 21 alin. (1), art. 22\_1, pct. (viii\_1) și (viii\_2) la art. 24 lit. a), pct. (v\_1) la art. 24 lit. b), alin. (4)-(6) la art. 39 și alin. (4) la art. 40; abrogă art. 2 alin. (4) și art. 32*

**Dispune republicarea cu renumerotare**

**3** modificări prin L. nr. 112/2023 M. Of. nr. 396/9 mai 2023  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților și pentru modificarea altor acte normative

*modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3, art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (1) lit. a), art. 5 alin. (1) lit. b), art. 5 alin. (1) lit. f), art. 6 alin. (2), art. 8 alin. (2), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) lit. a), art. 12 alin. (1), art. 12 alin. (1\_1), art. 12 alin. (3), art. 12\_1, art. 12\_2 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (1), art. 13 alin. (6), art. 15 alin. (2) și (4), art. 17, art. 18 alin. (4), art. 27 alin. (1) lit. a), b) și c); introduce art. 2\_2, lit. h) la art. 5 alin. (1), alin. (5) - (8) la art. 6, alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 26, art. 29\_1 și art. 29\_2; abrogă art. 10 alin. (1) lit. b), art. 27 alin. (6).*